**ДОКЛАД**

**начальника отдела общего промышленного надзора по Тверской области Центрального управления Ростехнадзора Сидоровой Марины Романовны на тему: «Основные показатели надзорной деятельности отдела общего промышленного надзора по Тверской области
по итогам первого полугодия 2025 года»**

Сегодня в своём докладе я расскажу о результатах работы отдела общего промышленного надзора по Тверской области Центрального управления Ростехнадзора по итогам первого полугодия 2025 года.

Отдел осуществляет контрольно-надзорные полномочия
в отношении организаций, осуществляющих эксплуатацию опасных производственных объектов.

(Слайд № 2)

На территории Тверской области по надзором находятся:

– 516 поднадзорных организаций, эксплуатирующие 1047 опасных производственных объектов (в том числе: II класса – 14 объектов,
 III класса – 677, IV класса – 356);

(Слайд №3)

**1. Аварии, несчастные случаи, инциденты.**

В 1 полугодии 2025 г. на территории Тверской области на опасных производственных объектах аварии, несчастные случаи, инциденты не зарегистрированы.

Обращаю особое внимание руководителей теплоэнергетических предприятий о порядке квалификации происшествий на ОПО, связанных с повреждением котлов, сосудов, трубопроводов пара и горячей воды,
и их элементов.

В соответствии со статьей 1 Федерального закона
от 21 июля 1997 г. № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»:

авария - разрушение сооружений и (или) технических устройств, применяемых на опасном производственном объекте, неконтролируемые взрыв и (или) выброс опасных веществ;

инцидент - отказ или повреждение технических устройств, применяемых на опасном производственном объекте, отклонение от установленного режима технологического процесса.

В соответствии с пунктом 1 статьи 9 Закона о промышленной безопасности организация, эксплуатирующая опасный производственный объект, обязана:

- вести учет аварий и инцидентов на опасном производственном объекте;

- приостанавливать эксплуатацию опасного производственного объекта самостоятельно или по решению суда в случае аварии или инцидента на опасном производственном объекте, а также в случае обнаружения вновь открывшихся обстоятельств, влияющих на промышленную безопасность;

- анализировать причины возникновения инцидента на опасном производственном объекте, принимать меры по устранению указанных причин
и профилактике подобных инцидентов;

- представлять в федеральный орган исполнительной власти в области промышленной безопасности, или в его территориальный орган информацию о количестве аварий и инцидентов, причинах их возникновения и принятых мерах.

Данная обязанность зачастую не исполняется.

В целях профилактики аварийности и травматизма ежеквартально проводится анализ уровня безопасности на опасных производственных объектах. В поднадзорные организации направляются информационные письма с указанным анализом, обзором нарушений, в том числе несчастных случаев со смертельным исходом, произошедших в ходе эксплуатации технических устройств, в которых отражены рекомендуемые организационно-технические мероприятия, обеспечивающие безопасную эксплуатацию объектов, снижение количества несчастных случаев на производстве.

В соответствии с графиком проведения рабочих совещаний
в Центральном управлении Ростехнадзора по вопросам обеспечения безопасности на поднадзорных объектах на 2025 год, утвержденным приказом руководителя Управления от 28 декабря 2024 г. № ПР-210-1128-о, Отделом проводятся рабочие совещания с руководством поднадзорных предприятий по обсуждению существующего уровня безопасности на объектах соответствующего вида контроля (надзора).

(Слайд №4)

**2. Проведение проверок.**

В анализируемом периоде отделом общего промышленного надзора по Тверской области проведено 6 плановых и  17 внеплановых проверок выполнения поднадзорными организациями требований промышленной безопасности, 198 проверок соблюдения поднадзорными организациями технических регламентов, 31 проверка лицензионных требований соискателей лицензии и лицензиатов.

Количество плановых проверок, по результатам которых выявлено нарушения, составляет 100% от общего количества проведенных плановых проверок.

Всего в первом полугодии 2025 года выявлено 2537 нарушений, наложено 46 административных наказания, в том числе 29 штрафов на общую сумму 2 580 тыс. руб.

(Слайд №5)

**3. Показатели работы:**

1. Результативность надзора в области промышленной безопасности (количество выявленных нарушений, отнесенное к количеству проведенных контрольных мероприятий) составляет 10 нарушений на одно мероприятие.

2. Уровень требовательности (число выявленных нарушений
к количеству административных наказаний) составил 55 нарушений.

 3. Нагрузка инспекторского состава отдела промышленного надзора за I полугодие 2025 года составила 5,75 проверки в месяц на одного инспектора.

(Слайд № 6)

**4. Работа с организациями, эксплуатирующими ОПО без лицензии.**

Основным требованием промышленной безопасности, соблюдение которого направлено на обеспечение безопасной эксплуатации опасных производственных объектов, является наличие лицензии на эксплуатацию взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов
I, II и III классов опасности.

По состоянию на 1 января 2025 г. на территории Тверской области 27 организаций осуществляло деятельность без лицензии, из которых
в отчетном периоде 6 организаций лицензии получили.

Управлением приняты следующие меры, направленные на получение организациями соответствующей лицензии:

– в адрес предприятий, эксплуатирующих ОПО без лицензии, направлены предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований;

– в случае непринятия мер в отношении организаций проведены внеплановые контрольные (надзорные) мероприятия, по результатам которых применялись меры административного воздействия, в том числе
в виде административного приостановления деятельности;

- организовано взаимодействие с ресурсоснабжающими организациями и органами местного самоуправления с целью установления организаций, осуществляющих эксплуатацию опасных производственных объектов;

– об организациях, осуществляющих эксплуатацию опасных производственных объектов без соответствующей лицензии, проинформированы:

- главный федеральный инспектор по Тверской области;

- прокуратура Тверской области;

- правоохранительные органы;

- органы исполнительной власти Тверской области: министерство промышленности, министерство энергетики и жилищно-коммунального комплекса; министерство здравоохранения (об объектах, находящихся в ведении медицинских учреждений, эксплуатирующих опасные производственные объекты, на которых используется кислород).

Обращаю внимание организаций, до сих пор не получивших лицензию, на необходимость незамедлительного принятия всех исчерпывающих мер по получению лицензии во избежание наступления негативных последствий осуществления деятельности без лицензии.

 (Слайд №7)

**5. Производственный контроль.**

В условиях отсутствия контрольных (надзорных) мероприятий большое внимание при проведении профилактической работы обращается на информацию, содержащуюся в отчетах об осуществлении производственного контроля, представленных контролируемыми лицами,
а также в заключениях экспертизы промышленной безопасности, внесенных в реестр заключений экспертизы промышленной безопасности.

В адрес Управления сведения об осуществлении производственного контроля за 2024 год представили 488 организаций, что составляет 94 % от общего числа. При проверке отчетов в 242-х выявлены нарушения.

Лица, не представившие отчет, будут привлечены к административной ответственности.

По результатам анализа представленных сведений выявлены факты представления сведений не в полном объеме, а также с нарушением формы, установленной требованиями приказа Ростехнадзора № 518.

К числу типичных нарушений, допускаемых организациями
при оформлении сведений о ПК, можно отнести следующие:

1) отсутствие информации о состоянии технических устройств, применяемых на ОПО, и входящих в состав ОПО зданий и сооружений (зачастую, в сведениях о ПК указываются сведения о состоянии здания,
при этом, в состав ОПО также входят газопроводы высокого и среднего давления либо обратная ситуация);

2) отсутствие сведений о проведенных ЭПБ в случае наличия в сведениях о ПК информации об истечении нормативного срока службы технических устройств, установленных изготовителем, или отсутствие сведений о замене оборудования;

3) отсутствие аттестованного по общим и специальным требованиям
в области промышленной безопасности персонала.

Анализ отчетов об осуществлении производственного контроля также показывает, что разработанные организациями, эксплуатирующими ОПО, положения о производственном контроле зачастую не соответствуют требованиям Правил организации и осуществления производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности, утвержденных постановлением Правительства РФ от 18 декабря 2020 года
№ 2168.

Указанные обстоятельства свидетельствуют о необходимости переработки положений о производственном контроле в целях их приведения
в соответствие с требованиями промышленной безопасности.

(Слайд №8)

Аналогичные нарушения выявляются и при анализе планов мероприятий по локализации аварий и ликвидации их последствий на опасном производственном объекте.

Кроме того с 1 сентября 2024 г. вступили в силу изменения подпункта «а» пункта 14 постановления Правительства РФ от 18 декабря 2020 года
№ 2168, в части расширения перечня обязанностей работника, осуществляющего производственный контроль, обязанностью по обеспечению контроля требований промышленной безопасности не только работниками опасных производственных объектов, но и лицами, осуществляющими
по гражданско-правовым договорам на опасном производственном объекте работы (оказывающими услуги) в области промышленной безопасности,
к которым установлены требования промышленной безопасности.

Анализ информации, содержащейся в заключениях экспертиз промышленной безопасности, внесенных в реестр заключений экспертизы промышленной безопасности, свидетельствует об отсутствии надлежащего контроля со стороны руководства поднадзорных организаций за соблюдением сроков проведения экспертиз промышленной безопасности, а также выполнением мероприятий, предусмотренных заключениями ЭПБ, в случае, если заключение имеет статус «ограниченное». После истечения сроков безопасной эксплуатации зданий, сооружений, технических устройств, применяемых на опасных производственных объектов, следующие экспертизы промышленной безопасности проводятся поднадзорными организациями несвоевременно, допускается проведение экспертиз спустя значительные периоды времени после истечения сроков безопасной эксплуатации, что является недопустимым.

При выявлении вышеуказанных несоответствий в документах поднадзорных организаций или установлении фактов отсутствия сведений
в реестре заключений ЭПБ о проведенных экспертизах Управлением объявляются предостережения о недопустимости нарушений обязательных требований.

Объявление предостережений является мерой профилактического характера и не относится к числу мер административного воздействия. Основополагающей целью предостережений является именно предупреждение нарушений обязательных требований.

При этом хотелось бы обратить внимание всех участвующих
в совещании организаций, что с 20 июня 2023 года подобные нарушения являются основанием для проведения внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий, результатом которых может стать привлечение
к административной ответственности вплоть до административного приостановления деятельности сроком до 90 суток.

(Слайд №9)

**6. Профилактика нарушений обязательных требований**

Основными проблемами, связанными с обеспечением промышленной безопасности опасных производственных объектов, является физический износ зданий и сооружений, технических устройств и оборудования,
в связи с истекшими сроками эксплуатации, несовершенством систем защиты, блокировок и сигнализации технологического оборудования, невыполнение на предприятиях планов приведения опасных производственных объектов в соответствие с требованиями промышленной безопасности, а также экономические причины.

В целях минимизации риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, вызванного нарушениями обязательных требований реализовывались следующие мероприятия:

- в адрес контролируемых лиц направлено 526 информационных писем содержащих обзоры характерных нарушений обязательных требований, анализ причин аварий и несчастных случаев на объектах; предложения
о проведении самообследования на предмет соблюдения обязательных требований в соответствии с проверочными листами, утвержденными приказами Ростехнадзора, а также перечень организационно-технических мероприятий, обеспечивающих безопасное ведение работ на объекте;

- в рамках профилактики аварийности и травматизма объявлено 112 предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований;

- проведено 108 консультаций поднадзорных организаций по вопросам постановки на учет оборудования, работающего под избыточным давлением, идентификации и регистрации опасных производственных объектов и лицензирования деятельности по эксплуатации взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов
I, II, III классов опасности.

Управлением ежеквартально проводятся тематические расширенные рабочие совещания на тему: «Профилактика аварийности и травматизма
на опасных производственных объектах».

В 1 полугодии 2025 года проведено совещание по вопросам снижения уровня аварийности и травматизма на объектах, эксплуатирующих оборудование, работающее под избыточным давлением**.**

В 3 квартале запланировано проведение совещаний по вопросам безопасности на объектах нефтехимической и нефтеперерабатывающей промышленности и при эксплуатации подъемных сооружений.

(Слайд № 10)

В результате проведенного анализа основными проблемами
в деятельности эксплуатирующих организаций, связанными
с обеспечением промышленной безопасности опасных производственных объектов, являются:

- физический износ зданий и сооружений, технических устройств и оборудования в связи с истекшими сроками эксплуатации;

- несовершенство систем защиты, блокировок и сигнализации технологического оборудования;

- невыполнение на предприятиях планов приведения опасных производственных объектов в соответствие с требованиями промышленной безопасности;

- экономические причины.

Далее остановлюсь на основных нарушениях обязательных требований, выявленных Центральным управлением Ростехнадзора
по результатам проведения контрольных (надзорных) мероприятий.

По результатам проведенного анализа проверок поднадзорных организаций к наиболее часто встречающимся случаям нарушений обязательных требований относятся:

- руководители юридических лиц не проходят аттестацию в области промышленной безопасности;

- не обеспечивается проведение подготовки и аттестации работников
в области промышленной безопасности в объёме, соответствующем должностным обязанностям;

- эксплуатация технических устройств за пределами расчетного срока службы, установленного изготовителем, без проведения экспертизы промышленной безопасности;

- непредставление информации о зданиях, сооружениях и технических устройствах, эксплуатируемых на опасных производственных объектах,
 в составе сведений, характеризующих объект, при его регистрации
в государственном реестре опасных производственных объектов
и в процессе эксплуатации;

- неудовлетворительная организация и осуществление производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности;

- допуск к работе персонала с квалификацией, не соответствующей характеру выполняемых работ, а также не прошедшего обучение
и стажировку;

- назначение ответственных лиц, не прошедших аттестацию;

- нарушение сроков (периодичности) проведения экспертизы промышленной безопасности зданий, сооружений и технических устройств.

Перечни типовых нарушений в области промышленной безопасности размещены на официальном сайте Управления в сети «Интернет».
Все организации могут с ними ознакомиться.

Доклад окончен

Благодарю за внимание!